

САЯНСК

1. Экономическая политика муниципалитета

По итогам деятельности 2021 года ситуация в моногороде стабильная. Динамика основных экономических и социальных показателей по отношению к 2020 году составит:

- объем промышленного производства (индекс физического объема) – 104,0%;
- инвестиции в основной капитал – 41,9%;
- оборот розничной торговли в сопоставимых ценах – 100%;
- среднемесячная заработная плата – 102,7%.

Выручка от реализации продукции (работ, услуг) по муниципальному образованию в денежном выражении по оценке 2021 года составит 46 878,3 млн. руб. или 147,4% к 2020 года. Рост произойдет в сельском хозяйстве на 14,1%, обрабатывающем производстве на 66,9%, обеспечении электрической энергией и паром на 14,7%, в строительстве на 2,8%, торговле на 6,5%, в транспортировке и хранении на 1,1%, в прочих – на 2,4%. Снижение ожидается в водоснабжении на 18,6%,

Выручка от реализации на душу населения по оценке 2021 года составит 1 202,9 тыс. руб., рост к уровню 2020 года составит 47,2%.

Системообразующие предприятия города работают в плановом режиме (АО «Саянскхимпласт», ООО «Саянский бройлер», НЗ ТЭЦ ООО «Байкальская энергетическая компания», ООО «Саянскгазобетон», АО СД СЗ «Восток-центр»).

Работа градообразующего предприятия АО «Саянскхимпласт» стабильная. Степень загрузки производственных мощностей градообразующей организации 100%.

Продолжают осуществлять свою деятельность 4 резидента ТОСЭР «Саянск»: ООО ПК «МДФ» (реализация остатков готовой продукции, завершена модернизация оборудования и запущен процесс производства ДСтП, решен вопрос по лесопользованию), ООО «Ирпласт» (работает в плановом режиме, наращивает объемы, расширяет ассортимент), ООО ТК «Саянский» (решены вопросы по технологическому присоединению к электрическим сетям, сформирован и подготовлен земельный участок, разработана проектная документация на инфраструктурные объекты), ООО «Сова» (заключен договор аренды земельного участка, выполнены изыскательские работы для разработки проекта).

Промышленность продолжает оставаться основой развития экономики и социальной сферы города и составит 84,0% объема произведенной продукции, работ и услуг. В 2021 году наблюдается рост промышленного производства. Индекс физического объема промышленного производства составит – 104,0%. Увеличение выпуска основной продукции наблюдается на градообразующем предприятии АО «Саянскхимпласт»: ПВХ с 298 тыс. тн. (2020 г.) до 309,5 тыс. тн. (2021 г.) – рост на 3,9%, соды каустической с 214 тыс. тн. (2020 г.) до 219,6 тыс. тн. (2021 г.) – рост на 2,6%.

В денежном выражении объем промышленной продукции по оценке 2021 года составит 35 831,7 млн. руб. или 165,7% к уровню 2020 года, что связано с ценовой политикой градообразующего предприятия. Доля АО «Саянскхимпласт» в экономике города:

- 95,1% объема промышленной продукции,
- 22,4% от численности работающих по городу (без дочерних предприятий).

Также рост объемов выпуска основной продукции наблюдается на ООО «Саянскгазобетон»: на 13,9% увеличился выпуск стеновых блоков из газобетона.

По оценке 2021 года по виду деятельности «Обеспечение электрической энергией и паром» объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг (МУП «Саянское теплоэнергетическое предприятие») составит 235,4 млн. руб. или 114,7% к уровню 2020 года. Темп объемов производства в физическом исчислении – 110,7% (за 2020 год 95,3%).

По оценке 2021 года по виду деятельности «Водоснабжение; водоотведение» объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг (МУП «Водоканал-Сервис») составит 150,0 млн. руб. или 81,4% к уровню 2020 года. МУП «Водоканал-Сервис» осуществляет подачу воды на основные крупные производства: НЗ ТЭЦ ООО «Байкальская энергетическая компания», АО «Саянскхимпласт», ООО «Саянский бройлер».

Доля сельского хозяйства в общегородском объеме производства продукции, работ и услуг по оценке 2021 года составит – 9,3%. Объем отгруженной продукции в денежном выражении по оценке 2021 года достигнет 3 944,9 млн. руб. или 114,5% к уровню 2020 года. Объем производства мяса птицы в живом весе на убой остался на уровне 2020 года и составил 35,3 тыс. тонн, это связано с реконструкцией и модернизацией действующего производства.

По оценке 2021 года ожидается увеличение объема строительно-монтажных работ к уровню 2020 года в денежном выражении на 2,8% и составит 698,9 млн. руб. Ввод в эксплуатацию жилых домов составит 3 393 м².

Транспортное обслуживание населения осуществляется частными организациями и индивидуальными предпринимателями. Населению города оказываются транспортные услуги в городском, пригородном, междугородном сообщениях. В денежном выражении объем оказанных услуг по оценке 2021 года составит 101,5 млн. руб.

Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования по оценке 2021 года – 1 422,3 млн. руб., или 41,9% к уровню 2020 года.

Основным источником финансирования инвестиций в основной капитал являются собственные средства организаций. Их доля в общем объеме инвестиций по оценке 2021 года составит более 87%.

Перспективы развития города связаны с реализацией инвестиционных проектов в рамках ТОСЭР «Саянск»:

- Освоение производственных мощностей комплекса производств глубокой переработки древесины ООО ПК «МДФ». Проект реализуется с 2013 года, стоимость проекта - 1,9 млрд. руб. До вхождения в ТОСЭР предприятие проинвестировало 959 миллионов рублей. Планируется создать 242 рабочих места. На сегодняшний день в рамках соглашения об осуществлении деятельности на ТОСЭР «Саянск» ООО ПК «МДФ» проведена модернизация цеха по производству древесно-стружечных плит, завершена модернизация оборудования и запущен процесс производства ДСтП, без привлечения иностранной рабочей силы. Заключены договоры аренды лесных участков Черемховского лесничества. Готовится проект освоения леса.

За 2018 - 2021 годы привлечено 194,8 млн. руб. инвестиций и создано 130 рабочих мест.

- Открытие предприятия по производству крупногабаритных пластиковых емкостей ООО «Ирпласт». Предприятие наращивает объемы, расширяет ассортимент выпускаемой продукции. Территория сбыта: Иркутская область, Новосибирская область, Красноярский край. Планируется выход на зарубежный уровень - в Монголию.

За 2018-2021 года создано 27 рабочих мест и профинансировано в проект 15,8 млн. рублей.

- Организация предприятия по круглогодичному выращиванию овощей и зеленных в защищенном грунте (круглогодичных теплицах) ООО ТК «Саянский». Инвестор планирует построить тепличный комплекс на земельном участке площадью 25,6 Га. Проектная мощность комплекса – 14 тысяч тонн овощей в год. Планируется создать около 177 новых рабочих мест. Стоимость проекта оценивается в 2,7 млрд. руб. За 2019-2021 года создано 12 рабочих мест и профинансировано в проект 44,3 млн. рублей.

Готова проектная документация на тепличный комбинат (проектировщик ООО «Агро технологии и проектирование» г. Москва). Проектная документация проходит негосударственную экспертизу (г.Ижевск).

Готова проектная документация на строительство электроподстанции тепличного комбината «Строительство ПС 110 кВ Тепличная с ВЛ 110 кВ» (проектировщик – ЗАО «Электросетьпроект» г. Иркутск), на объект инфраструктуры «Строительство подъездной автомобильной дороги, включая парковку и остановку общественного транспорта к объекту «Строительство тепличного комбината «Саянский» (проектировщик - ООО «РДА Проект» г. Красноярск), на объект инфраструктуры «Строительство тепловых сетей, имеющих в своем составе автоматизированный индивидуальный тепловой пункт (АИТП), для подключения к наружным сетям теплоснабжения МУП «Саянское теплоэнергетическое предприятие» (проектировщик – ООО «Агро технологии и проектирование» г. Москва).

Документация загружается в электронный контейнер для прохождения государственной экспертизы в ГАУИО «Ирэкспертиза».

В 2019 году между Некоммерческой организацией «Фонд развития моногородов» и Правительством Иркутской области заключено генеральное соглашение о сотрудничестве по развитию монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Иркутской области. В рамках данного соглашения запланировано реализовать мероприятия по строительству и реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для реализации инвестиционных проектов ООО ТК «Саянский» с привлечением софинансирования за счет средств Фонда (электросети - ПС 110 кВ, теплотрасса, подъездные пути).

- Строительство гостиницы ООО «СОВА», оказывающей услуги временного проживания, кафе, автостоянки. Планируется привлечь 43,8 млн. руб. инвестиций, создать 14 новых рабочих мест. Инвестор планирует построить современный двухэтажный гостиничный комплекс. Максимальная мощность гостиницы 42 места в сутки. Заключен договор аренды земельного участка. Выполнены изыскательские работы по производству инженерно-геологических изысканий для разработки проекта гостиницы.

За 2021 год создано 1 рабочее место и профинансировано в проект 0,9 млн. рублей.

Так же перспективы развития города связаны с реализацией инвестиционных проектов крупных предприятий города:

- реконструкция и модернизация действующего производства АО «Саянскхимпласт». Проводится техническое перевооружение производства хлора и каустика, производства поливинилхлорида, строительство рассолодобывающих скважин. За 2021 г. привлечено 417,7 млн. руб. инвестиций;

- реконструкция и модернизация действующего производства на Ново-Зиминская ТЭЦ ООО «Байкальская энергетическая компания». Проводится реконструкция и модернизация ярусного складирования ЗШО и дымовой трубы № 2. За 2021 г. привлечено 129,0 млн. руб. инвестиций;

- строительство завода по производству силикатного кирпича ООО «Саянскгазобетон». Объем инвестиций за 2021-2022 г. составит 775,0 млн. руб. Планируется создать 33 новых рабочих места. Мощность предприятия к 2022 г. - 9 млн. шт. кирпичей.

- реконструкция и модернизация действующего производства ООО «Саянский бройлер». Планируется увеличить выпуск мяса птицы в живом весе до 36 млн. тн. в год. За 2021 г. привлечено 78,0 млн. руб. инвестиций.

Реализация данных проектов позволит создать новые рабочие места, увеличить поступление доходов в местный бюджет, сделать условия жизни людей в городе более комфортными.

На территории опережающего социально-экономического развития «город Саянск» можно реализовывать проекты по 52 видам экономической деятельности в различных отраслях экономики. Механизм ТОСЭР повышает привлекательность моногорода для ведения бизнеса, способствует реализации инвестиционных проектов, созданию новых рабочих мест, ускоренному развитию экономики и повышению качества жизни населения.

Администрация Саянска продолжает работу по привлечению новых резидентов. Потенциальным резидентам оказывается помощь по формированию земельных участков, подключению к коммуникациям, подготовкой документов на кредитные продукты и беспроцентные займы институтов развития.

В городе реализуется программа Комплексного развития моногорода Саянск Иркутской области, паспорт которой утвержден региональным проектным офисом 25.01.2018 года. Цель программы – снижение зависимости моногорода от деятельности градообразующего предприятия путем создания новых рабочих мест, не связанных с деятельностью градообразующего предприятия, а также улучшение качества городской среды.

За период 2016-2021 годов в рамках программы создано 2 153 рабочих места не связанных с деятельностью градообразующего предприятия и объем привлеченных инвестиций в основной капитал составил более 11,3 млрд. руб. (в том числе АО «Саянскхимпласт» - 5,6 млрд. руб.).

Социально-экономическое положение городского округа муниципального образования «город Саянск» в настоящее время характеризуется следующими основными проблемами:

- 1) Экономика города в значительной степени зависит от деятельности градообразующего предприятия АО «Саянскхимпласт», а деятельность АО

«Саянскхимпласт» в свою очередь обусловлена объемами поставок этилена с АО «Ангарский завод полимеров».

- 2) Несбалансированность местного бюджета.
- 3) Требуется капитальный ремонт «Центр развития ребенка – детский сад № 21 «Брусничка» и МДОУ «Центр развития ребенка - детский сад № 25 «Василек».
- 4) Требуется строительство Центра культуры и современного искусства в городе Саянске
- 5) Требуется капитальный ремонт картинной галереи.
- 6) Требуется реконструкция городского стадиона.
- 7) Требуется реконструкция «Детский спортивный центр».
- 8) Требуется строительство крытого тренировочного катка с искусственным льдом.
- 9) Требуется комплексное развитие Центра зимних видов спорта, мкр. Северный.
- 10) Требуется строительство многоквартирного жилого дома по адресу: г .Саянск, мкр. Строителей, №2 для работников бюджетной сферы.
- 11) Требуется строительство автомобильных дорог в микрорайонах индивидуальной жилой застройки.
- 12) Требуется капитальный ремонт автомобильных дорог по улице Рагозина, подъезд к городу Саянску, по улице Бабаева.
- 13) Требуется поэтапный капитальный ремонт ОГБУЗ «Саянская городская больница» и оснащение современным оборудованием.
- 14) Требуется увеличение объема субсидии на реализацию мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».
- 15) Требуется проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) подчинённых Управлению образования администрации городского округа муниципального образования «город Саянск». Несбалансированность местных бюджетов не позволяет в полном объеме исполнять возложенные полномочия.
- 16) Требуется сохранение пониженной ставки по уплате страховых взносов в государственные внебюджетные фонды организациям, получившим статус резидентов ТОСЭР «Саянск», по истечению трехлетнего периода со дня создания ТОСЭР.
- 17) Требуется снижение требования к инвестиционным проектам действующего юридического лица при получении им статуса резидента ТОСЭР по созданию новых рабочих мест одновременно не менее среднесписочной численности работников за последние 3 года. Это позволит привлечь новых резидентов на ТОСЭР в моногородах.
- 18) Требуется пополнение кредитного портфеля Некоммерческой Микрокредитной Компании «Саянский Фонд Поддержки Предпринимательства» из федерального и регионального бюджета на сумму 30 млн. рублей.

2. Финансовая политика

Местный бюджет с 2016 года формируется на основании программно-целевого принципа, и составляется на очередной финансовый год и на плановый период, что позволяет повысить эффективность бюджетных расходов и ответственность

кураторов программ за достижение целевых показателей и повышение качества оказываемых муниципальных услуг.

Финансирование деятельности муниципальных учреждений осуществляется по 17 муниципальным программам, их удельный вес составляет свыше 90% от общего объема расходов местного бюджета.

Впервые в 2016 году параметры местного бюджета по доходам и расходам превысили 1 млрд. руб., а в 2020 году основные показатели местного бюджета превысили 2 млрд.руб., эта тенденция сохраняется и в отчетном финансовом году.

Динамика показателей местного бюджета за 2018-2021 года характеризуется следующими показателями:

№	Показатели	20	20	20	20	Темп роста 2021г к 2020г
		18 го д	19 го д	20 го д	21 го д	
1	Доходы местного бюджета всего:	15 68465	18 51361	20 37921	22 07386	108,3
	в т.ч. налоговые, неналоговые доходы	39 5143	43 0558	39 7635	51 3148	129,1
	из них налог на доходы физических лиц	19 1846	20 8901	20 8939	31 2257	149,4
	безвозмездные поступления	11 73674	14 22064	16 43160	16 95233	103,2
	в т.ч. финансовая помощь	15 9007	16 1636	16 2401	20 2083	124,4
2	Расходы местного бюджета всего:	15 56154	18 55787	20 31209	22 05453	108,6
	в т.ч. расходы на заработную плату с начислениями	81 2157	93 0258	93 1236	10 76953	115,6
3	Дефицит (профицит) местного бюджета	12 311	-4 426	67 12	19 33	

Ежегодно отмечается рост доходов, поступающих в местный бюджет. Эта тенденция сохраняется и в 2021 году, в частности рост доходов местного бюджета в 2021 году по сравнению с 2020 годом составил 169465 тыс. руб. или 8%, из них собственные налоговые и неналоговые доходы возросли на 115513 тыс.руб. или на 29%, безвозмездные поступления из областного бюджета на 58393 тыс. руб. или на 4%. Основной рост собственных доходов отмечается по налогу на доходы физических лиц на 32%, по налогам на имущество на 34 %, по доходам от использования имущества на 17 % и платежам при пользовании природными ресурсами на 96 %.

В то же время снизились поступления налогов на совокупный доход на 9 % в связи с отменой с 01 января 2021 года ЕНВД на территории Российской Федерации и снижение поступлений сельскохозяйственного налога в связи с сокращением налогооблагаемой базы у ООО «Саянский бройлер».

В первоначальном варианте параметры бюджета 2021 года составляли: по доходам 1858831 тыс. руб., по расходам 1881160 тыс. руб., дефицит 22329 тыс. руб. Таким образом, в течение года прирост доходов местного бюджета по сравнению с первоначальным вариантом составил 433770 тыс. руб. или 23 % и расходов соответственно 424960 тыс. руб. или 23%.

Из года в год увеличивается объем финансовой помощи из областного бюджета, которая по итогам 2021 года превысила предыдущий на 24 % и составила 202083 тыс.руб.

Рост безвозмездных поступлений из областного бюджета в форме финансовой помощи и целевых трансфертов стал результатом активной работы администрации города с Правительством Иркутской области, профильными министерствами и участием города в программах Иркутской области.

В 2020-2021 годах реализация экономической политики осуществлялась в новых условиях, складывающихся на фоне ситуации вызванной распространением коронавирусной инфекции и принятием мер по устранению ее последствий.

В связи с этим одним из основных направлений деятельности администрации городского округа муниципального образования «город Саянск» являлось проведение активной политики по обеспечению сбалансированности местного бюджета и принятию мер по повышению эффективности бюджетных расходов, дополнительному привлечению целевых средств из областного бюджета и изысканию дополнительных внутренних ресурсов. Для оперативного перераспределения внутренних ресурсов проводились корректировки местного бюджета, в том числе в части уточнения прогнозов налоговых и неналоговых платежей, и направления бюджетных ассигнований на приоритетные и требующие немедленного исполнения расходов местного бюджета.

Несмотря на недостаточность собственных доходных источников администрацией городского округа муниципального образования «город Саянск» в 2021 году в полном объеме обеспечено выполнение публичных и социальных обязательств муниципального образования, своевременно выплачивалась заработная плата и страховые взносы, начисленные на фонд оплаты труда работников муниципальных организаций, а также текущие расходы муниципальных учреждений в объемах, обеспечивающих их функционирование. Кроме того, при финансировании социально-значимых расходов, на которые направляется до 80% всех поступивших доходов местного бюджета, предпочтение отдавалось расходам, которые запланированы для обеспечения софинансирования из средств областного бюджета.

В полном объеме выполняются «майские» указы Президента и законодательные акты РФ и Иркутской области, повышающие размер МРОТ и индексацию заработной платы. Отмечается ежегодный рост расходов местного бюджета на выплату заработной платы с начислениями, которые составили в 2019 году 930258 тыс.руб., в 2020 году 931236 тыс.руб., в 2021 году 1076953 тыс.руб.,

В 2020-2021 годах за счет средств областного, федерального и местного бюджетов на условиях софинансирования проводился капитальный ремонт: учреждений образования (МДОУ № 1, 19 СОШ № 4,5,6,7); учреждений культуры (реконструкция здания Микрорайон Юбилейный, дом 55); учреждений физической культуры и спорта (здания «Мегаполис спорт», бассейна «Дельфин», Дома спорта); водоводов (ул. Бабаева, ул. Советская), канализационных коллекторов (Северный,

напорный коллектор, коллектор через р. Ока), строительство сетей водоснабжения и электроснабжения в микрорайонах малоэтажной застройки и индивидуального строительства, обустройство внутридомовых территорий и мест массового отдыха горожан, продолжается ремонт автомобильных дорог.

В 2021 году введена в эксплуатацию общеобразовательная школа на 550 мест в микрорайоне Ленинградский, открылась вторая модельная библиотека, началось строительство детского дошкольного учреждения в микрорайоне Мирный на 150 мест. В 2021 году началась разработка проектно-сметной документации на строительство полигона для размещения твёрдых коммунальных отходов с мусоросортировочной линией, инсинераторной установкой и площадкой мембранного компостирования. Всего субсидии из областного бюджета на указанные цели составили в 2020 году 771519,8 тыс.руб., в 2021 году 782229,9 тыс.руб.

Ежегодно город участвует в программе Иркутской области по реализации мероприятий, включенных в перечень «народных инициатив» на основании предложений жителей города, что позволило дополнительно провести работы по ремонту учреждений образования, ремонту дорог, обустройству пешеходных дорожек, уличного освещения, установке детских площадок во дворах и детских садах. В 2020 году целевая субсидия на эти цели составила 10764 тыс. руб., в 2021 году 10000 тыс. руб.

Продолжается разработка и экспертиза проектно-сметной документации на проведение ремонтов муниципальных учреждений образования, культуры и физкультуры и спорта, что позволит в дальнейшем расширить участие муниципального образования в государственных программах Иркутской области с целью привлечения дополнительных финансовых ресурсов на исполнение обязательств городского округа. Всего на разработку проектно-сметной документации направлено в 2020 году 6107 тыс.руб., а в 2021 году 17996 тыс.руб. За счет собственных доходов местного бюджета осуществляется перепланировка нежилых помещений в жилые, которые предоставляются работникам бюджетной сферы.

Для исполнения всех принятых на себя обязательств, администрацией разработан план мероприятий по оптимизации бюджетных расходов, повышению эффективности работы органов местного самоуправления, пополнению доходной базы, усилению внутреннего муниципального финансового и земельного контроля, который находится на постоянном контроле у мэра городского округа и в Правительстве Иркутской области.

В 2018 году в порядке и на условиях, установленных Правительством Иркутской области, проведена реструктуризация просроченного муниципального долга на 6 лет, что даст значительную экономию средств местного бюджета на его обслуживание. Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2022 года составил 113491 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2021года муниципальное образование не имеет кредиторской задолженности по заработной плате и страховым взносам, нормативным публичным обязательствам и социальным выплатам.

Местный бюджет на 2022 год утвержден по доходам в сумме 1505023 тыс. руб., в том числе межбюджетные трансферты из областного бюджета 1047990 тыс. руб.,

по расходам 1534594 тыс. руб., т.е. с дефицитом 29571 тыс. руб. (6,4%), тогда как реальный дефицит с учетом заявок учреждений превышает 250000 тыс. руб.

В условиях недостатка собственных доходов местного бюджета в расходной части в полном объеме запланированы расходы на выплату заработной платы и оплату начислений на оплату труда, публичные нормативные обязательства, расходы на создание резервного фонда администрации и обслуживание муниципального долга.

Расходы на оплату коммунальных услуг запланированы в размере 30% от требуемой потребности, на льготное питание детей в детских дошкольных учреждениях в размере 50%; расходы на софинансирование государственных программ Иркутской области в размере 13,2 %; остальные текущие расходы муниципальных учреждений на исполнение действующих обязательств в части оплаты поставок товаров, выполнения работ для оказания муниципальных услуг, а также расходы на содержание и уборку города в размере 20% от заявленных сумм.